广州海事防污新模式入选广东自贸试验区制度创新案例

小分区细分类 船污防治更到位

陈秀慧 吴海宁 李慧晶

近日,广东省自贸办公布了广东自贸试验区第七批制度创新案例,广州海事局“分类分区”船舶污染防治新模式成功入选。

“分类分区”船舶污染防治新模式是广州海事局在船舶生活污水排放大分类分区的监管模式指引下,进一步科学优化分类分区,推动由“大分类分区”向“小分区细分类”转变的创新之举。该模式通过“分类”“分区”,提高了海事执法的针对性和工作效率,减少了对船舶在港作业的影响,有效提高船舶通关效率。

在该模式指引下,2024年,广州海事部门实施船舶水污染物监督检查5989艘次,全年查处船舶非法排污行为25宗,较2023年下降28.57%,其他防污类违法行为39宗,较2023年下降17.02%,辖区船舶防污染状况整体良好,有效遏制船舶非法排污行为。

科学优化分类分区

所谓“分类分区”,即按照船舶类型对船舶进行“分类”,对船舶所在区域进行“分区”。

船舶在水上航行和作业一般具有很强的流动性,不同类型船舶的作业规律各不相同。工程船、客渡船的活动范围相对固定,而散货船、集装箱货船等则流动性相对较强。

“小分区细分类”进一步分析不同区域、不同类型船舶航行、作业动态特点,采取有针对性的执法措施,提高船舶违法行为的发现率和非法排污查处的精准度,帮助船员发现和整改防污设施缺陷,优化防污设施的维护保养方式,逐步规范船舶污染物排放接收行为。

在珠江东河道零排放示范区,穿行其中的主要是珠江游船或水上巴士,船舶的类型和航行范围相对固定,能更集中地对船舶污染物排放接收实施监督检查;而在花都船舶生活污水接收示范区,除了作业船舶和航线具有稳定性之外,更有完善的生活污水岸上接收装置。在船舶流动性更大的区域,广州海事部门侧重对船舶进行分类监管。例如,黄埔港区将长期来往的建筑废弃物运输船作为重点监管对象;番禺沙湾水资源保护区将油船、散货船等对水域存在严重污染风险的船舶作为重点监管对象,加强防污设施的检查及防污法规的宣贯,引导其到港必排污染物,减少污染物在船上的存量。

“‘分类分区’就像是船舶污染防治领域的‘诚信管理机制’。”广州南沙海事处副队长汪国兴介绍,“我们简化诚信船舶的检查程序,更高效、更有针对性地开展监督检查。”

海事人员向船员了解排污情况。 广州海事局 供图

五字诀织密防控网

为进一步提升监管效率,广州海事部门引入无人机、视频监控系统等信息化手段,对船舶污染物接收作业实施远程检查,加强对检查数据、船舶靠泊作业数据和船舶交通流数据的综合分析应用,结合现场检查反馈,采取针对性监管措施。

在“分类分区”监管模式的实践中,广州海事部门归纳了船舶生活污水监管“看、问、查、核、试”五字诀,即查看船舶证书与图纸,预先了解船舶设施情况;向船员询问了解排污具体情况;检查船舶的污染物排放记录和接收单证;核实船舶防污设备设施、管系布置等是否与图纸等一致;通过冲水试验,现场测试船舶的防污设备是否正常运行,船舶是否存在生活污水直排情况等,制定船舶生活污水现场检查指南。

2024年5月,执法人员在对某轮实施船舶水污染物监督检查时,发现该船生活污水处理设备无法正常使用。在随后的冲水试验中,执法人员进一步发现,该船生活污水旁通管路可以直排舷外,当场实施勘验并固化证据,转入行政调查。

“分类分区”船舶污染防治新模式的实施,进一步降低船舶等待检查的运营成本、助推水运物流降本提质增效,有力保护了水上生态环境,推动广州航运绿色发展,为服务广州国际航运中心建设、粤港澳大湾区高质量发展贡献了广州海事力量。

海事在线

东亚海道测量专家杭州探讨合作议题

本报讯 2月25日,东亚海道测量委员会指导委员会第11次会议(EAHC SC-11)及培训研发中心理事会第14次会议(TRDC-BOD14)在浙江杭州开幕。本次会议由东亚海道测量委员会主办,交通运输部海事局承办。来自东亚海道测量委员会成员国及观察员国等70余名海道测量专家、学者和政府代表齐聚杭州,共同探讨区域海道测量领域的最新进展与未来合作方向。

培训研发中心理事会第14次会议重点围绕2024年海道测量能力建设计划的实施情况、2025年海道测量能力建设计划的制定与推进等展开讨论。此次会议还涉及国际海图制图员资质认证、海道测量领域女性赋权等重要议题。

东亚海道测量委员会指导委员会第11次会议围绕多个关键议题展开讨论,包括IHO战略计划(2027—2032)、IHO通用海道测量数据模型(S-100)系列标准的进展以及海上安全信息(MSI)的更新等。

作为国际海道测量组织的理事国和东亚海道测量委员会的重要创始成员国之一,中国始终在这些组织中扮演着关键角色,2025年还将接任东亚海道测量委员会的主席国。多年来,交通运输部海事局作为牵头机构,积极统筹协调国内海道测量力量,多次成功承办东亚海道测量委员会相关会议,有力提升我国在东亚乃至全球海道测量领域的影响力。 (庞皓严)

福建首条直达东帝汶海运航线开通

2月23日,在泉州海事局的全力保障下,满载建材与工程设备的“盛达66”轮从泉州港华锦码头鸣笛启航(如图),驶向共建“一带一路”国家东帝汶帝力港,福建省首条直达东帝汶海运航线正式开通。

泉州海事部门依托“互联网+政务服务”创新模式,简便办妥相关业务,实现船舶手续“一键搞定”,有力保障新航线船舶进出口岸安全、高效。联合气象部门实时监控航线天气,提前研判风险,落实“一线一策”安全方案,科学部署辖区内应急力量,有效应对寒潮、大雾等恶劣天气影响。依托智慧海事、CCTV、AIS、现场巡航等多方位立体监管模式,强化船舶进靠交通组织和交通服务,实时掌握船舶动态。加强对航道、锚地等重点水域的巡航检查,及时清除航道内渔网、渔具等碍航物,确保水域通航环境优良。

据悉,新航线直达东帝汶全程只需7天,较以往中转模式可压缩15天运输时间,运输时效提升近70%,成为我国至东帝汶“最快海运通道”,每吨货物综合物流成本预计降低超30%。

张桢炜 洪子琦 文/图

红色领航 澄心守护

——江阴海事局聚力打造“红领航澄”船员行业党建品牌

(上接1版)

行业党委引领 注入“源动力”

船员行业具有常年漂泊在水上、流动性强、靠离泊时间不固定等特点,加之船员党员组织关系所属地较为分散等因素,船员党员管理一直面临诸多挑战。

推进船员行业党建工作,既是一项政治任务,也是一道时代考题。

为使船员党员从散到聚,江阴海事局牵头成立江阴市船员行业党委,打造“一轴三地五联”船员行业党建示范区,组建3个跨行业、跨部门、跨层级的功能型党支部,实现“一区一支部”全域覆盖,网格化推动行业党组织从无到有,构建起上下贯通的组织架构。

“今年,江阴海事局将进一步强化市船员行业党委牵头抓总作用,加强与属地党委、政府及其职能部门的沟通,健全协调联动机制。”江阴市船员行业党委书记、江阴海事局政委高革人介绍。此外,江阴海事局还向地方组织部门争取党员发展名额,积极在船员群体中吸收发展党员;指导基层党组织与船员行业功能型党支部、党建联盟等开展联学共建,探索开展跨地市、跨省区船员行业党委共建联建活动。

要将船员党员队伍拧成“一股绳”,必须充分发挥功能型党支部直接联系优势,进一步增强船员党员的身份认同感和组织归属感。

强化落实船员党员信息排查工作,将常到港船舶上的船员党员纳入相应功能型党支部管理是江阴海事局推动船员行业党建的一项基础性、持续性工作。在此基础上,为推动船员党员党内生活正常化,该局持续采取集中与分散、线上与线下相结合的方式,通过线上邀约、定期预约等形式,组织开展“三会一课”“主题党日”“开放式组织生活”等党内组织生活,让广大船员党员在不断学习中筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

船员职业技能培训。 江阴海事局 供图

服务举措升级 形成“外驱力”

做好船员服务,使船员获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,是促进航运业稳健前行的关键之举。

1月26日,江阴首个内河船舶自来水免费供应点在中石化滨江油库正式启动,这是江阴海事局为内河船舶提供“一零两全四免费”等服务后,又一项惠及广大内河船舶船员的民生实事。

此前,多数内河船舶船员只能直接在长江抽取江水后用明矾沉淀再使用,在卫生条件、饮用口感、身体健康等方面存在巨大隐患。面对用水难问题,江阴海事局主动作为,积极协调,并以本次试点为契机,为进一步提高供应效率、扩大供应范围积累经验做法。

不止于用水,今年,江阴海事局将推动“航澄无忧”服务举措持续做深做实,进一步整合锚泊资源、优化锚地管理,缓解船舶锚泊难题。同时,深化“船员—党员船员—功能型党支部—行业党委”诉求表达直通机制,推动船员合理诉求及时快速办理。

“每次路过,我们都要到船员行业党群服务中心‘打卡’。”一位刚靠泊江阴水上绿色综合服务区的船员高兴地说,“这里既可以学习到新政策、新系统,还可以采购、运动、收快递,氛围特别温馨融洽。”

截至目前,江阴海事局会同相关单位已建设“两中心三站点”船员党群服务体系,打造水陆互通的阵地堡垒,真正实现“让船员下船就能办事,不出港区就能享受服务”。

大道至简,实干为要。今年,江阴海事局将深化运行船员权益保护工作站,在实现基层站点全覆盖的同时,指导利用海巡艇设立流动解纷中心。在持续优化船员政务服务方面,该局将加强对“苏冀电煤航线”船员党员的教育引导和管理服务,推动服务“苏冀电煤航线”六大举措落地落实;用好船员远程考场,提升考试服务保障能力;大力实施“学法销分”,促进船员守法意识不断增强;推进长三角海事政务服务一体化,落实海事政务服务便企利民相关举措……

队伍建设提质 激发“内生力”

千秋基业,人才为本。

聚焦增强船员专业性、提升行业治理协同力,江阴海事局积极探索适应新时期党建工作要求的船员教育管理新模式,不断激发船员队伍“内生力”。

统筹辖区行业资源,江阴海事局将持续强化与海事法院、航运学校、航运企业等单位合作共建,进一步组织开展“送法进船头”、应急救生技能培训、安检课堂等,联合开展船员教育培训,不断提升船员职业技能。

在成功举办2024年江阴市水上安全职业技能竞赛的基础上,江阴海事局联合江阴市总工会,申报举办“航澄杯”水上安全职业技能竞赛,搭建船员行业高技能人才技术交流和展示自我的平台。

如何拓展船员党员作用发挥渠道,引导船员党员共同参与行业治理,是江阴海事局持续思考的议题之一。

今年,江阴海事局将组织选聘政治素质高的船员党员及入党积极分子加入“航澄”先锋队,组织开展理论宣讲、安全监督、生态守护等活动,推动其从“管理变量”成为“治理增量”;策划开展“航澄先锋”评选,给予所在船舶相应激励,示范带动船员群体推动行业治理;举办船员党员辖区安全治理风险隐患“随手拍”活动,充分发挥船员党员在风险隐患排查方面的作用。

蓝图已绘就,奋进正当时。下一步,江阴海事局将坚定不移锚定“一轴三地五联”船员行业党建示范区建设目标,以船员行业党建品牌创建为突破口,进一步完善船员行业党建工作机制、健全功能型党组织建设、规范党群服务阵地运行、推出纾困解难服务举措,实现船员行业党建高质量与船员队伍发展高质量“双向奔赴”,为港航经济的繁荣发展作出新的更大贡献。

动态

纯电池动力船检验规则生效实施

本报讯 自3月1日起,交通运输部海事局发布的《纯电池动力船舶技术与检验暂行规则》(简称《暂行规则》)正式生效实施。

《暂行规则》以现行船舶技术规范为基础,针对纯电池动力船舶特点,制定电池系统管理、监测报警、风险评估和消防等核心安全技术要求。《暂行规则》共11章,内容涵盖通则、检验与发证、船舶布置、电池系统、配电系统等要求。《暂行规则》作为对纯电池动力船舶的附加要求,航行于海上或内河的纯电池动力船舶,其通用技术要求还应符合相应的基础规范。

据悉,《暂行规则》对保障纯电池动力船舶本质安全、促进我国电动船舶健康有序发展、推动水运行业绿色低碳转型具有重要意义,将为我国纯电池动力船舶的设计、建造和检验提供技术支撑。 (顾长智)

董家口海事无人机嗅探查获燃油硫含量超标船

本报讯 2月25日,董家口海事局对一艘在排放控制区内违规使用硫含量超标燃油的外籍船舶,开出首张罚单。这是山东首次使用无人机嗅探技术查获燃油硫含量超标船舶。

在例行空中巡查时,董家口海事局发现停靠在董家口港区D22泊位的外籍船舶尾气排放异常,其二氧化硫排放峰值高达1706微克/立方米。随后,海事执法人员对该轮正在运转的3号发电柴油机燃油进行取样,检测显示,该样品含硫量在3% m/m以上,并经第三方检测机构进行复检,显示油样含硫量为3.01% m/m,超过我国制定的“海船在排放控制区内,应使用硫含量不大于0.5% m/m的船用燃油”规定标准。

经调查核实,该轮主机、发电柴油机、锅炉使用的燃油是在新加坡港口加注,且该轮无尾气后处理装置。董家口海事局依据相关法律法规对该轮违法行为进行立案处罚,并对船方进行环保宣传教育,督促船方严格落实船舶防污染主体责任。(马桂山)

三亚海事护航海底智算中心集群建设

本报讯 近日,我国首个商用海底数据中心项目——海南海底智算中心集群在陵水正式启用。该集群利用海底低温、高压、无氧的自然环境,为数据中心提供天然冷却条件。

为护航该项目安全高效建设,三亚海事局推出“专班对接+专项保障+专业支撑”的“三专”服务举措。提供“一站式”服务,为项目安全施工提供专业意见;开辟绿色通道,高效办理海事行政许可事项;加强现场监管,优化通航环境;利用智慧海事、AIS等信息化手段,对施工船舶进行动态监控,及时提醒纠正违章行为;发布航行通告,划定安全作业区,提醒过往船舶注意避让;要求施工单位加强海洋环境监测,确保项目建设运营不对海洋环境造成污染。

据悉,新放入海底的数据集群可放置超400台高性能服务器,一秒可完成普通电脑一年的计算量,能支持基于DeepSeek的智能助手每秒进行约7000次智能会话。 (刘芹)

唐山海事加速实现AI辅助工作覆盖

本报讯 日前,唐山海事局交管中心通过本地部署的DeepSeek-R1智能系统调取实时数据,系统精准反馈施工区船舶动态及气象条件,河北海事系统首个DeepSeek-R1大模型的本地化部署正式投入使用。

唐山海事局整合海事法规、通航数据、船舶交通管理要求等业务资源,建成基于大模型技术的海事智能决策系统。该系统已构建包含VTS管理、搜救应急、法规咨询等专业领域的知识图谱,支持自然语言交互。同时,系统的本地化部署可将所有数据存储于本地服务器,在实现离线高效运行、确保数据安全的前提下,实现传统人工决策效率成倍提升。

唐山海事局研发人员通过本地大模型部署与知识库搭建,使大模型能快速调取相关海事数据和知识库信息,为用户提供更全面、更精准的答复和解决方案,提高了海事工作的效率和服务质量。下一步,该团队将面向全局海事业务持续拓展本地化部署内容,加速实现海事AI辅助工作的全覆盖。(王艳丽)

首位香港船员换证入职内地邮轮

本报讯 3月1日,首位中国香港籍船员成功向深圳海事局申请换发《中华人民共和国海船船员适任证书》,正式入职我国首艘五星红旗豪华邮轮“招商伊敦”轮,深港海事规则衔接迈出关键一步。

为保障首位香港籍船员顺利换证入职,深圳海事部门制定实施方案,优化系统功能模块,实现香港籍船员信息采集、证书申请和签发全过程线上办理;制定全流程操作指南,涵盖船员资格核验、内地法律法规及中文能力考核、关键操作实操评估等环节。同时,深圳海事部门还开辟“绿色通道”,提供“一站式”政务服务,确保船员在船舶靠泊国内港口期间可及时登轮入职。

下一步,深圳海事部门将持续加强与香港航运界的协调合作,逐步完善试点工作机制,积极为香港航运人才创造就业机遇,推动粤港澳大湾区形成航运人才共育、资源共享、标准共建的一体化发展格局。(林建超)