

# 山东港口日照港通航效率提升示范工程建设 实施方案

为全面推进日照港建设世界一流海洋港口，日照海事局、日照市交通运输局、日照引航站、山东港口日照港集团有限公司结合实际，联合制定《日照港通航效率提升示范工程建设实施方案》。

## 一、总体要求

### (一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于交通运输工作重要论述、建设世界一流海洋港口重要指示精神，扎实开展党史学习教育“我为群众办实事”活动，认真落实山东省《关于加快推进世界一流海洋港口建设的实施意见》、日照市《中共日照市委 日照市人民政府关于加强山东省港口集团战略合作全力支持日照港高质量发展的意见》和山东海事局、山东省港口集团《推进世界一流海洋港口建设合作框架协议》等文件要求，践行“交通发展由追求规模向更加注重质量效益转变，由依靠要素驱动向更加注重创新驱动”的理念，持续完善机制制度、基础设施、信息科技、安全监管等支持保障措施，深入开展通航效率提升示范工程建设，助力山东港口日照

港早日建成世界一流海洋港口。

## (二)基本原则

**1.坚持系统设计。**综合运用系统观点、系统思维和系统方法，从保持整体性和关联性出发，对工程涉及的软硬件、智能化、安全性进行系统设计，做到相互促进、齐头并进。

**2.坚持改革创新。**推进通航效率提升制度创新、科技创新，坚决破除制约或影响通航效率提升的阻碍和不利因素，更加适应口岸营商环境和港口高质量发展需要。

**3.坚持科技赋能。**充分发挥科技支撑和引领作用，加快通航领域信息系统融合，逐步应用5G、物联网、北斗定位等新技术，促进通航领域向智慧化、一体化模式发展。

**4.坚持统筹协调。**系统谋划港口通航及区域发展大局，加强港口通航相关部门沟通协作和一体化融合发展，推动形成通航效率提升的强大合力。

## (三)主要目标

到2021年底，通航效率提升示范工程基本建设完成并持续完善，实现世界一流的通航效率。

**1.管理机制运行顺畅。**海事、交通运输、港口、引航等部门间构建完成领导有力、沟通顺畅的联合管理机制，并围绕该机制建设完成配套制度措施，实现沟通协作集约化、联合执法常态化、协同发展一体化。

**2.通航效率显著提升。**实现石臼港区东西港主航道和岚山港区南航道主要航段双向通航,集装箱泊位船舶靠离泊衔接时间较目前压缩 15%,船舶等待航道时间较目前压缩 20%以上;集装箱船舶直靠率较目前提高 10%。

**3.存量资源配置优化。**优化泊位调配机制,丰富和完善码头设施设备,实现泊位利用率较目前提高 5%。在技术手段支撑下,按照依法依规、科学论证、严格管控、逐步推进的原则,充分挖掘泊位升级、减载靠泊、航道通航能力提升潜能,进一步提升港口资源利用率。

**4.基础信息互联互通。**基于港口信息化系统,充分利用海事、交通、港口、引航等数据资源,建设一体化海上交通管理系统,消除“信息孤岛”,提升协作效率,为通航效率提升提供坚实支撑。

**5.海上交通安全可控。**全面完成在港船舶恶劣天气防范、船舶在港安全作业和船舶安全进出港应急预案。港口水域管理机制常态运行,港口水域内碍航养殖捕捞设施基本得到清理。日照港水域发生碰撞、搁浅类海上交通事故的万船事故率保持在 0.01 以下。

### 三、组织领导

成立日照港通航效率提升示范工程建设领导小组。负责组织领导通航效率提升示范工程工作开展,审议口岸通航效率提升示范工程相关方案。

组 长：日照海事局、市交通运输局、山东港口日照港、日照引航站主要领导；

副组长：日照海事局、市交通运输局、山东港口日照港、日照引航站分管领导；

成 员：日照海事局、市交通运输局、日照港、引航站相关职能部门人员。

领导小组办公室设在日照海事局指挥中心和日照港生产业务部，相关部门负责人担任办公室主任，负责相关日常联络协调工作，推进通航效率提升各项工作。

#### 四、重点任务

（一）全面贯彻新发展理念，开创日照港通航高质量发展新局面。各方要立足争创世界一流海洋港口的新发展阶段，坚持“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，助力港口通航由相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，由传统经验主导向智慧数字引领转变。建立航行计划集中编排、重点船舶联合会商、秩序维护协同联动、交通环境统一保护机制，由海事部门牵头开展联合巡航执法，交通运输部门牵头开展航道、锚地专项整治，港口成立海上巡逻应急大队，引航部门提供引航技术支撑和信息保障，整合单点零散行动模式，形成集中、联合、统一行动局面。港口要加快推进集中办公区建设，海事、引航进驻日照港生产调度中心，

打破物理界限，提升沟通协作效率。各方要积极向市委、市政府汇报，推进海上交通安全条例立法进程，进一步完善海上交通条件和航行保障，为日照港建设世界一流海洋港口提供坚强支撑。

（二）坚持强弱项补短板，提升世界一流港口发展能级。各方要立足建设世界一流的通航基础设施，积极支持日照港立足十四五发展，加快码头、航道、锚地等通航条件改善工程建设。交通运输部门要加快推进“十四五”规划相关重点项目实施。海事部门开展 E 航标系统研究，指导港口开展日照港东西港主航道、岚山港南航道复式航道工程建设。引航部门全面加强队伍建设和能力提升，探索推进直升机引航，提高引航交通效率，发挥港口引航最大效用。港口要通过码头加固改造、改扩建、超设计船型靠泊等措施积极推进码头靠泊能力提升；加快建设 VLCC 深水航道应急处置区，全面提升深吃水船舶突发事件应急处置能力。建设双目对海感知雷达系统和差分北斗定位基站，布设智能监控航标，实施拖轮智慧改造，提升通航感知能力。加强智慧航道、海上信息平台 and 可视化系统建设，用智慧发展新模式，助推通航效率实现新提升。

（三）聚焦科技引领智慧赋能，打造沿海港口智慧通航示范工程。各方要充分发挥本领域特长，积极提出建设性意见，共同开展大数据、物联网、人工智能研究，助力日照港智慧港口建设。开展数字航道工程建设，提升动态信息感知与监控能力和低能见

度条件下的目标特征提取能力，构建通航水域的广域感知系统。深入研究智能导引系统，依托对海感知雷达、北斗定位系统和智慧拖轮，推进多拖轮之间的自主协同导引，提升高精度定位把控和精确感知能力，为“雾航”“套泊热接”等项目奠定安全基础。加强通信技术研究，持续完善全天候、全时段高速通信解决方案，逐步实现港口水域通信网络全覆盖。开发智能调度系统，将寻优算法应用到港口船舶生产，全面优化靠离泊计划。充分挖掘海上交通大数据，共享海上交通动态监控和通信系统资源，建设海上智慧安全管理和服务平台。

（四）强化口岸通航精细化管理，释放通航一体化发展活力。各方要立足融合创新发展，统筹考虑安全、环保、生产、效率等通航要素，形成相对统一的通航管理标准或规定。海事部门要完善交通管制指令发布机制，交通运输部门要进一步优化港口功能布局，港口要加强港口水域管理，引航部门要进一步细化引航方案，提升港口规范管理水平。海事部门要牵头优化交通组织，诊断把脉通航优化方案，依托行业高校专业化“外脑”，研究应用定线制和船舶编队的交通组织新模式。港口要实施内部生产流程再造，强化生产业务部生产组织权力，统一组织、调度船舶生产作业计划，精准公布船舶进出港、靠离泊、引航、拖轮计划，持续提升用户满意率。要发挥港口信息化系统基础作用，充分利用资源要素，建设集中呈现海事、交通运输、港口和引航信息的公共

服务平台。

**（五）加强通航安全综合治理，保驾护航海上平安交通。**各方要针对通航效率提升工程内容，在工程实施前制定通航安全保障措施；要针对碰撞、搁浅、火灾、爆炸等事故灾难场景，制定应急处置方案，并开展演练；要加强应急队伍建设，储备应急资源，提升应急处置能力。海事部门要协同推进日照市海上交通安全综合治理机制试点、通航效率提升工程和水上大交管、“陆海空天”一体化海上安全保障平台建设；交通运输部门要发挥行业管理优势，加强港口规划、岸线使用和港口公共基础设施维护管理；港口要全面落实安全生产主体责任，提高安全生产水平；引航部门要加强引航秩序管理，提升引航技能；共同提升海上交通安全保障能力。

## 五、实施步骤

**1.项目启动阶段。**召开启动会议，成立日照港通航效率提升示范工程建设领导小组和课题攻关组，确定实施方案，明确责任分工，全面启动通航效率提升示范工程建设各项任务。（时间节点：9月1日）

**2.实地调研阶段。**实地走访天津、青岛、宁波、深圳等国内港口，学习成功经验和先进做法，探索先进通航管理模式。（时间节点：9月份）

**3.课题攻关和实施阶段。**结合工程实际需要，成立数字航道

及智能导引系统、船舶智慧调度计划系统、航道通航能力提升及通航安全专项研究等课题攻关组。(9月上旬)开展相关课题研究,形成中期研究成果,向日照港通航效率提升示范工程建设领导小组汇报。(10月31日前)课题结题,并形成有关工作机制、制度。(11月31日)课题研究进程中,有关成果可行的,随即启动有关工程施工建设。(同步开展)

**4.成果运用和示范阶段。**全面应用课题成果研究,实现港口监管、交通组织、引航作业、生产组织综合能力提高,日照港通航效率提升明显。(12月31日)积极向各自上级部门汇报成果运用情况,提交工作报告,争创示范引领。(时间节点:2022年1月31日)

## 六、保障措施

**1.强化组织保障。**各单位要创新性开展工作,大胆开展先行先试,在确保日常工作有序推进的基础上,优先落实好示范工程各项重点任务。要积极研究解决建设过程中统筹协调、机制创新、技术运用等方面的重大问题,强化协同联动,整体有序推进各项工作。

**2.强化实施保障。**各单位要充分认识通航效率提升示范工程的重大意义,进一步细化工作措施和责任分工,积极落实人员、设施、装备、经费等保障措施,加强与地方政府相关部门的沟通与配合,协调推进示范工程按时高质量完成。



**3.强化氛围保障。**全方位认真做好政策宣传解读，综合利用报刊、电视、网站、客户端等各类宣传平台，宣传通航效率提升的新进展、新成效，引导和汇聚日照市社会各方力量，共同参与口岸通航效率提升示范工程建设。

